

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

KLASA: 011-02/16-11/19  
URBROJ: 534-02-1-1/8-16-1  
Zagreb, 17. veljače 2016. godine

**PRETHODNA PROCJENA ZA**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE**

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem je neusklađenost nacionalnog zakonodavstva s Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša – Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša kojima bi se jasnije opisale obveze koje obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova imaju u III. krugu izrade u razdoblju od 2017. do 2019. godine.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Normativno rješenje ima za cilj izmijeniti, odnosno pojasniti pojedine odredbe u vezi s obvezama izrade strateških karata buke i akcijskih planova iz važećeg Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“, broj 30/09, 55/13 i 153/13) kako bi se obveze za III. krug izrade strateških karata buke i akcijskih planova u razdoblju od 2017. do 2019. godine mogle pravovremeno i u cijelosti ispuniti (obveza za obveznike da dostave strateške karate buke (do 30. lipnja 2017. godine) i akcijske planove (do 18. srpnja 2018. godine) prema Ministarstvu zdravlja kao nadležnom tijelu te potom obveza Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za dostavom Europskoj komisiji, u rokovima propisanim Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša – Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša., izrađenih strateških</p>

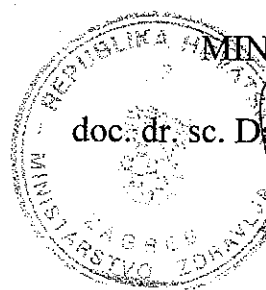
	karata buke (do 31. prosinca 2017. godine) i akcijskih planova (do 18. siječnja 2019. godine).
	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.  <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>
3.	Trenutačni problem odnosi se na Ministarstvo zdravlja, kao nadležno tijelo i subjekte koji moraju izraditi strateške karte buke i akcijske planove.  Problem će se u budućnosti odnositi na Ministarstvo zdravlja, kao nadležno tijelo i subjekte koji moraju izraditi strateške karte buke i akcijske planove.
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.  <i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i>
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Teze su priložene ovome obrascu.  Nenormativno rješenje: Ne postoji.
5.	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.  <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i>
	Normativno rješenje ima za cilj izmijeniti, odnosno pojasniti pojedine odredbe iz važećeg Zakona kako bi se obveze za III. krug izrade strateških karata buke i akcijskih planova u razdoblju od 2017. do 2019. godine mogle pravovremeno i u cijelosti ispuniti.  Cjelokupni problem rješavat će se u razdoblju od 2017. do 2019. godine kroz ispunjavanje obveza za obveznike da dostave strateške karte buke

(do 30. lipnja 2017. godine) i akcijske planove (do 18. srpnja 2018. godine) prema Ministarstvu zdravlja kao nadležnom tijelu te potom obveza Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za dostavom Europskoj komisiji, u rokovima propisanim Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša – Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša, izrađenih strateških karata buke (do 31. prosinca 2017. godine) i akcijskih planova (do 18. siječnja 2019. godine).

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	<p>Normativno rješenje zahtijeva izmjenu Pravilnika o načinu izrade i sadržaju karata buke i akcijskih planova te o načinu izračuna dopuštenih indikatora buke.</p> <p>Postoji obveza usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša – Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša.</p>		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	Predloženo normativno rješenje neće imati financijski učinak, niti će utjecati na tržišno natjecanje u nekom od područja.		
8.	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne		NE

	<p>(regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		
	<p>Predloženo normativno rješenje neće imati učinak na državni proračun, odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
	<p>Predloženo normativno rješenje neće imati učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu, odnosno društvo u cjelini.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Predloženo normativno rješenje neće imati učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi.</p>		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE

	Predloženo normativno rješenje neće zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate te isto neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	DA	
	Predloženo normativno rješenje zahtjeva povezan rad Ministarstva zdravlja i drugih tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te Hrvatske agencije za zaštitu okoliša.		
13.	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.  <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		NE
	Nemamo saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu država članica Europske unije, odnosno trećih zemalja.		



MINISTAR

doc. dr. sc. Dario Nakić, dr. med.

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

KLASA: 011-02/16-11/19  
URBROJ: 534-02-1-1/8-16-2  
Zagreb, 17. veljače 2016. godine

**TEZE ZA**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE**

Normativnim rješenjem namjerava se izmijeniti, odnosno pojasniti pojedine odredbe iz važećeg Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“, broj 30/09, 55/13 i 153/13) kako bi se obveze za III. krug izrade strateških karata buke i akcijskih planova u razdoblju od 2017. do 2019. godine mogle pravovremeno i u cijelosti ispuniti, a sve sukladno provedenom savjetovanju s predstavnicima Europske komisije.

Slijedom navedenoga, normativno rješenje omogućit će bolju pripremu Ministarstva zdravlja, kao nadležnog tijela za provedbu Direktive 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša – Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša (dalje u tekstu: Direktiva 2002/49/EZ), kao i svih obveznika izrade i donošenje strateških karata buke i akcijskih planova za III. krug izrade strateških karata buke i akcijskih planova u razdoblju od 2017. do 2019. godine.

Cjelokupni problem rješavat će se u razdoblju od 2017. do 2019. godine kroz ispunjavanje obveza za obveznike da dostave strateške karate buke (do 30. lipnja 2017. godine) i akcijske planove (do 18. srpnja 2018. godine) prema Ministarstvu zdravlja kao nadležnom tijelu te potom obveza Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za dostavom Europskoj komisiji, u rokovima propisanim Direktivom 2002/49/EZ, izrađenih strateških karata buke (do 31. prosinca 2017. godine) i akcijskih planova (do 18. siječnja 2019. godine).

Zakonskim se prijedlogom dopunjuju odredbe u vezi s izradom akcijskih planova, na način da se obveznici njihove izrade obvezuju da izrađene akcijske planove i formalno donesu odnosno usvoje sukladno važećim postupcima za svakog od obveznika.

Nadalje, zakonskim se prijedlogom ranije propisana iznimka od neprimjene zakona koja se odnosila na buku zrakoplova, briše u svrhu jasnoće obveza koje proizlaze iz Direktive 2002/49/EZ u odnosu na zračne luke u državama članicama Europske unije.

Zakonskim se prijedlogom nadalje, mijenja i dio važeće definicije „karte buke“ kako bi se jasnije odredio sadržaj karte buke i podaci koji moraju biti sastavni dio svake karte buke.



MINISTAR

doc. dr. sc. Dario Nakić, dr. med.